

Приказ Минпромторга России от 02.10.2014 № 1970

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации · № 1970 от 02.10.2014

• Действующий акт

«Об утверждении Методики оценки интегральной эффективности инвестиционных проектов в рамках программы „Индустриальные парки“ государственной программы Российской Федерации „Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности“»

(Зарегистрировано в Минюсте России 30.10.2014 № 34518)

Зарегистрировано в Минюсте России 30 октября 2014 г. № 34518

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 2 октября 2014 г. № 1970

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ИНТЕГРАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ПАРКИ» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ ЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ»

В соответствии с пунктом 9 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2013 – 2016 годах на капитальное строительство объектов инфраструктуры и промышленности индустриальных парков в рамках подпрограммы «Индустриальные парки» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2014 г. № 916 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 37, ст. 4972), приказываю:

утвердить прилагаемую Методику оценки интегральной эффективности инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Индустриальные парки» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Министр **Д.МАНТУРОВ**

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ИНТЕГРАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ ПОДПРОГРАММЫ «ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ПАРКИ» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ ЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ»

1. Методика оценки интегральной эффективности инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Индустриальные парки» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» применяется Конкурсной комиссией по проведению конкурсного отбора (далее – Конкурсная комиссия) в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2013 – 2016 годах на капитальное строительство объектов инфраструктуры и промышленности индустриальных парков в рамках подпрограммы «Индустриальные парки» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2014 г. № 916 (Собрание законодательства Российской Федерации; 2014, № 37, ст. 4972) (далее – Правила).

2. В соответствии с пунктами 8 и 9 Правил оценка конкурсной комиссией и присвоение рейтинга осуществляются в отношении заявок российских организаций – специализированных управляющих компаний, осуществляющих деятельность по управлению индустриальным парком, обладающих правом распоряжения недвижимым имуществом индустриального парка, включая земельные участки (подготовку земельных участков в части проведения инженерных изысканий), и осуществляющих (осуществивших) в рамках инвестиционных проектов капитальное строительство объектов инфраструктуры и промышленности индустриальных парков (далее – организации), прошедших конкурсный отбор.

3. В целях расчета параметров окупаемости инвестиционных проектов индустриальных парков учитываются средства, получаемые организациями из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая обязательства субъектов Российской Федерации по субсидированию инвестиционных проектов, внесению средств в уставный фонд организаций.

Расчет критериев эффективности проектов индустриальных парков осуществляется в соответствии с Приложением 1 к настоящей Методике.

4. Итоговый рейтинг заявки на получение субсидии присваивается в следующем порядке:

- а) для каждой заявки по каждому из критериев эффективности в порядке, приведенном в Приложении 1 к Методике, Конкурсной комиссией рассчитывается значение рейтинга;
- б) каждый член Конкурсной комиссии проводит оценку допущенных заявок на основе документов, представленных организациями в соответствии с пунктом 5 Правил.

Итоговый рейтинг R_i для i -й заявки определяется как:

$$R_i = \sum_{j=1}^n R_{ij} / n$$

где: R_i – среднее арифметическое значение баллов i -й заявки;

R_{ij} – количество баллов, присвоенное i -й заявке на участие в конкурсном отборе по показателю каждым j -м членом Конкурсной комиссии;

n – количество членов Конкурсной комиссии.

Рейтинг i -й заявки на право получения субсидии определяется по формуле:

$$R_{ij} = (R_{fei} \times X_{fe} + R_{bei} \times X_{be} + R_{sei} \times X_{se} + R_{iti} \times X_{it} + R_{ini} \times X_{in}) \times K_{ij}$$

где:

R_{fei} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию, касающемуся финансовой эффективности проекта;

X_{fe} – удельный вес рейтинга, присуждаемого i -й заявке по критерию, касающемуся финансовой эффективности инвестиционного проекта, значимость которого составляет 10 процентов;

R_{bei} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию, касающемуся бюджетной эффективности проекта;

X_{be} – удельный вес рейтинга, присуждаемого i -й заявке по критерию, касающемуся бюджетной эффективности проекта, значимость которого составляет 10 процентов;

R_{sei} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию, касающемуся социально-экономической эффективности проекта для субъекта Российской Федерации;

X_{se} – удельный вес рейтинга, присуждаемого i -й заявке по критерию, касающемуся социально-экономической эффективности проекта для субъекта Российской Федерации, значимость которого составляет 25 процентов;

R_{iti} – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию, касающемуся инновационно-технологической эффективности проекта;

X_{it} – удельный вес рейтинга, присуждаемого i-й заявке по критерию, касающемуся инновационно-технологической эффективности проекта, значимость которого составляет 25 процентов;

R_{ini} – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию, касающемуся инвестиционной привлекательности проекта;

X_{in} – удельный вес рейтинга, присуждаемого i-й заявке по критерию, касающемуся инвестиционной привлекательности проекта, значимость которого составляет 30 процентов;

K_{ij} – оценка, присуждаемая i-й заявке, допущенной на участие в конкурсном отборе, j-м членом конкурсной комиссии. Оценка принимает значения от 0,5 до 1, рассчитываемые как среднеарифметическое значение оценок присуждаемых i-й заявке членами конкурсной комиссии.

5. Рейтинги, рассчитываемые на основе абсолютных показателей, нормируются по максимальному значению показателя, содержащемуся в конкурсных заявках, допущенных к конкурсному отбору.

6. В целях выявления победителей конкурсного отбора заявки ранжируются с учетом оценок членов конкурсной комиссии на основании итогового значения рейтинга R_i . Победителями конкурсного отбора признаются организации, набравшие максимальное количество баллов.

Приложение 1

РАСЧЕТ КРИТЕРИЕВ ЭФФЕКТИВНОСТИ

В **таблице 1** представлен порядок расчета показателей критериев эффективности инвестиционных проектов, принимающих участие в конкурсном отборе.

В случае, если по критерию финансовой эффективности значение чистой приведенной стоимости инвестиционного проекта, принимающего участие в конкурсном отборе, отрицательно, дальнейший расчет показателей критериев эффективности данного инвестиционного проекта не производится и заявке присваивается нулевой рейтинг.

Таблица 1. Расчет показателей критериев эффективности инвестиционных проектов, принимающих участие в конкурсном отборе

N	Наименование	Описание показателей критерия эффективности	Методика расчета показателей критерия эффективности
1	Критерий финансовой эффективности	Показателями по критерию финансовой эффективности проекта являются отношение чистой приведенной стоимости инвестиционного проекта к суммарному планируемому объему субсидии и внутренняя норма доходности инвестиционного проекта.	<p>Показатели по критерию финансовой эффективности определяются следующим образом а) индекс финансовой эффективности i-го инвестиционного проекта B_{NPV_i}, рассчитывается по формуле:</p> $B_{NPV_i} = \frac{NPV_i}{S_{mbi}}$ <p>где NPV_i – чистая приведенная стоимость i-го инвестиционного проекта для управляющей компании (без учета деятельности резидентов); S_{mbi} – суммарный планируемый объем субсидии. б) внутренняя норма доходности i-го инвестиционного проекта IRR_i (ставка дисконтирования, при которой чистая приведенная стоимость инвестиционного проекта равна нулю).</p>

2	Критерий бюджетной эффективности	Показателем по критерию бюджетной эффективности проекта является отношение суммарного объема дисконтированных налоговых поступлений в бюджеты всех уровней (с указанием распределения поступлений по бюджетам бюджетной системы) от резидентов индустриального парка к суммарному планируемому объему субсидии.	<p>Показатель по критерию бюджетной эффективности проекта определяется следующим образом: индекс бюджетной эффективности i-го инвестиционного проекта BPI_i рассчитывается по формуле:</p> $BPI_i = \frac{B_{laxi}}{S_{subi}}$ <p>где B_{laxi} – суммарный объем дисконтированных налоговых поступлений в бюджеты всех уровней (с указанием распределения поступлений по бюджетам бюджетной системы) от резидентов индустриального парка i-го инвестиционного проекта; S_{subi} – суммарный планируемый объем субсидии i-го инвестиционного проекта</p>
3	Критерий социально-экономической эффективности	Критерий социально-экономической эффективности проекта для субъекта Российской Федерации определяется соотношением объема дисконтированной к текущему году ожидаемой добавленной стоимости (выручки), создаваемой в течение 10-летнего прогнозного периода в рамках индустриального парка за счет продажи произведенной резидентами индустриального парка промышленной продукции к значению валового регионального продукта субъекта Российской Федерации в текущем году.	<p>Показатель по критерию социально-экономической эффективности проекта определяется следующим образом: индекс социально-экономической эффективности i-го инвестиционного проекта P_{sei} рассчитывается по формуле:</p> $P_{sei} = \frac{V_i}{V_{vrpi}}$ <p>где: V_i – дисконтированный к текущему году объем ожидаемой добавленной стоимости (выручки), создаваемой в течение 10-летнего прогнозного периода в рамках i-го инвестиционного проекта за счет продажи произведенной резидентами i-го индустриального парка промышленной продукции; V_{vrpi} – значение валового регионального продукта субъекта Российской Федерации в текущем году. При отсутствии фактического значения ВРП за год подачи заявки, используется прогнозное значение согласно Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. В случае, когда индустриальный парк расположен на территории двух и более субъектов Российской Федерации, для расчета используется среднее арифметическое значение ВРП данных субъектов.</p>
4	Критерий инновационно-технологической эффективности	Критерий инновационно-технологической эффективности проекта оценивается наличием производства импортозамещающей продукции, количеством высокопроизводительных рабочих мест на создаваемых предприятиях, осуществляющих деятельность в индустриальном парке, а также соотношением прироста индекса промышленного производства резидентов индустриального парка (отношение величины объема производства резидентов индустриального парка за последний год прогнозного	<p>Показатели по критерию инновационно-технологической эффективности проекта определяются следующим образом: а) индекс производства импортозамещающей продукции I_{ipi} на создаваемых предприятиях, осуществляющих деятельность в индустриальном парке, определяется равным 100 при наличии (создании) импортозамещающих производств в рамках i-го инвестиционного проекта, в противном случае индекс равен 0. б) количество высокопроизводительных рабочих мест определяется в соответствии с информацией, указанной в конкурсной заявке i-го инвестиционного проекта. Высокопроизводительные рабочие места – это все замещенные рабочие места (работники списочного состава, внешние совместители и работники, выполнявшие работы по договорам гражданско-правового характера) предприятий (организаций), на которых среднемесячная заработная плата работников равна или</p>

		<p>периода к аналогичному значению предыдущего года) к приросту индекса промышленного производства субъекта Российской Федерации за год подачи заявки по сравнению с предшествующим годом.</p>	<p>превышает среднемесячную начисленную заработную плату в экономике субъекта Российской Федерации. в) индекс инновационно-технологической эффективности проекта I_{promi} рассчитывается по формуле:</p> $I_{promi} = \frac{I_{promresi}}{I_{promsubi}}$ <p>где $I_{promresi}$ — прирост индекса промышленного производства резидентов индустриального парка i-го инвестиционного проекта в последние два года реализации проекта (отношение величины объема промышленного производства резидентов индустриального парка за последний год прогнозного периода к аналогичному значению предыдущего года); $I_{promsubi}$ — прирост индекса промышленного производства субъекта Российской Федерации, в котором расположен i-й инвестиционный проект, за год подачи заявки к предшествующему году. В случае, когда индустриальный парк расположен на территории двух и более субъектов Российской Федерации, для расчета используется среднее арифметическое значение индекса промышленного производства данных субъектов. При отсутствии фактического значения индекса промышленного производства за год подачи заявки, используется среднегодовой прирост за предшествующие 3 года (рассчитывается как среднее геометрическое).</p>
5	Критерий инвестиционной привлекательности проекта	<p>Критерий инвестиционной привлекательности проекта оценивается соотношением объема затрат на капитальное строительство резидентами индустриального парка и общим объемом затрат на капитальное строительство объектов инфраструктуры в индустриальном парке, в том числе предоставляемых бюджетами субъектов Российской Федерации, а также соотношением объемов собственных и заемных средств, направляемых на капитальное строительство объектов инфраструктуры в индустриальном парке.</p>	<p>Показатели инвестиционной привлекательности проекта определяются следующим образом: а) индекс затрат на капитальное строительство I_{zi}, который рассчитывается по формуле:</p> $I_z = \frac{S_{capi}}{Z_{capi}}$ <p>где: S_{capi} — суммарный объем затрат резидентов индустриального парка i-го инвестиционного проекта на капитальное строительство; Z_{capi} — общий объем затрат на капитальное строительство объектов инфраструктуры в i-м индустриальном парке, в том числе предоставляемых бюджетами субъектов Российской Федерации. б) индекс K_{capi} определяется как соотношение объемов собственных и заемных средств, направленных на капитальное строительство объектов инфраструктуры в i-м индустриальном парке и рассчитывается по формуле:</p> $K_{capi} = \frac{K_s}{K_z}$ <p>где K_s — объем собственных средств, направленных на капитальное строительство объектов инфраструктуры в рамках i-го инвестиционного проекта; K_z — объем заемных средств, направленных на капитальное строительство объектов инфраструктуры в рамках i-го инвестиционного проекта.</p>

После осуществления расчетов значения показателей критериев эффективности заносятся в таблицу 2.

Таблица 2. Показатели критериев эффективности инвестиционных проектов, принимающих участие в конкурсном отборе

N	Наименование инвестиционного проекта	Показатели по критерию финансовой эффективности		Показатели по критерию бюджетной эффективности		Показатель по критерию социально-экономической эффективности	Показатели по критерию инновационно-технологической эффективности			Показатели по критерию инвестиционной привлекательности проекта	
		B_{npvi}	IRR_i	BPI_i	S_{subi}		I_{ipi}	M_{vpi}	I_{promi}	I_{zi}	K_{cap}
1											
2											
...											
N											

Для расчета итогового рейтинга инвестиционных проектов, принимающих участие в конкурсном отборе, рассчитывается рейтинг критериев эффективности инвестиционных проектов, с учетом максимальных значений всех показателей, принимающих участие в конкурсном отборе и оценок членов конкурсной комиссии. Способ расчета рейтинга представлен в таблице 3.

Таблица 3. Расчет рейтинга по критериям эффективности инвестиционных проектов, принимающих участие в конкурсном отборе

N	Наименование	Методика расчета рейтинга критерия эффективности
1	Рейтинг по критерию финансовой эффективности	Рейтинг R_{fei} , присуждаемый конкурсной заявке i-того инвестиционного проекта по критерию, касающемуся финансовой эффективности, определяется по формуле:
		$R_{fei} = \frac{B_{NPVi}}{B_{NPVmax}} * 100$
		где B_{NPVi} – индекс финансовой эффективности i-го инвестиционного проекта; B_{NPVmax} – максимальный индекс финансовой эффективности инвестиционного проекта, заявленный одним из участников конкурсного отбора.
2	Рейтинг по критерию бюджетной эффективности	Рейтинг R_{bei} , присуждаемый конкурсной заявке i-того инвестиционного проекта по критерию, касающемуся бюджетной эффективности, определяется по формуле:
		$R_{bei} = \frac{BPI_i}{BPI_{max}} * 100$
		где BPI_i – индекс бюджетной эффективности i-го инвестиционного проекта; BPI_{max} – максимальный индекс бюджетной эффективности инвестиционного проекта, заявленный одним из участников конкурсного отбора.
3	Рейтинг по критерию социально-экономической эффективности	Рейтинг R_{sei} , присуждаемый конкурсной заявке i-того инвестиционного проекта, касающемуся социально-экономической эффективности определяется по формуле:
		$R_s = \frac{P_{seii}}{P_{seimax}} * 100$
		где P_{seii} – индекс социально-экономической эффективности i-го инвестиционного проекта; P_{seimax} – максимальный индекс социально-экономической эффективности инвестиционного проекта, заявленный одним из участников конкурсного отбора.

