Письмо Минпросвещения России от 05.05.2020 № ВБ-985/03

Министерство просвещения Российской Федерации · № ВБ-985/03 от 05.05.2020

● Действующий акт

«О финансировании образовательной деятельности»

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО
от 5 мая 2020 г. № ВБ-985/03

О ФИНАНСИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В связи с часто задаваемыми вопросами, в том числе органами государственной власти субъектов РФ, и в соответствии с **частью 5 статьи 89** Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 273-ФЗ) Минпросвещения России в дополнение к **письму** Минобрнауки России от 01.10.2013 № 08-1408 «О направлении методических рекомендаций по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» направляет для сведения и использования в работе выводы, сделанные в ходе анализа судебной практики (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 29.03.2019 № 303-ЭС19-2794, Апелляционное определение Верховного Суда от 16.03.2017 № 74-АПГ17-1, Апелляционное определение Верховного Суда от 25.06.2019 № 11-АПА19-8, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 23.07.2014 № 55-АПГ14-9, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 30.07.2014 № 56-АПГ14-8) по вопросам реализации полномочий органами государственной власти субъектов РФ по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам в части расходов на оплату труда работников, осуществляющих вспомогательные функции при реализации образовательных программ дошкольного образования, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ (далее — выводы).

В связи с тем, что согласно **пункту 6 части 1 статьи 8** Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного образования в частных общеобразовательных организациях посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, в соответствии с нормативами, указанными в **пункте 3 части 1 статьи 8** Федерального закона № 273-ФЗ, выводы актуальны также при организации предоставления таких субсидий.

При определении размера расходов на реализацию основных образовательных программ в дошкольных образовательных организациях для расчета нормативов финансовых затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях в составе расходов средств субвенций, предоставляемых местным бюджетам на оплату труда работников образовательных организаций, должны быть предусмотрены расходы на оплату труда обслуживающего (вспомогательного) персонала, осуществляющего реализацию основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Данный вывод подтверждается следующим.

Согласно **подпунктам 13**, **13.2 пункта 2 статьи 26.3** Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», **пунктам 3**, **6 части 1 статьи 8** Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения относятся:

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии

с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ;

- финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определенными для обеспечения упомянутых выше государственных гарантий.

В силу **части 1 статьи 52** Федерального закона № 273-ФЗ в образовательных организациях наряду с должностями педагогических работников, научных работников предусматриваются должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции.

В **части 2 статьи 99** Федерального закона № 273-ФЗ указано, что нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов РФ в соответствии с **пунктом 3 части 1 статьи 8** Федерального закона № 273-ФЗ, определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Федеральные государственные образовательные стандарты включают в себя требования к условиям реализации основных образовательных программ, в том числе кадровым, финансовым, материально-техническим и иным условиям (**п. 2 ч. 3 ст. 11** Федерального закона № 273-ФЗ).

Пунктом 3.4.1 Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 (далее — ФГОС ДО), установлено, что реализация образовательной программы дошкольного образования обеспечивается руководящими, педагогическими, учебно-вспомогательными, административно-хозяйственными работниками дошкольной образовательной организации.

Финансирование реализации образовательной программы дошкольного образования должно осуществляться в объеме нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного

и бесплатного дошкольного образования, определяемых органами государственной власти субъектов РФ самостоятельно. Указанные нормативы определяются в соответствии с **ФГОС ДО**, должны быть достаточными и необходимыми для осуществления образовательной организацией расходов на оплату труда работников, реализующих образовательную программу дошкольного образования; расходов на средства обучения и воспитания, соответствующие материалы, в том числе приобретение учебных изданий в бумажном и электронном виде, дидактических материалов, аудио- и видеоматериалов, в том числе материалов, оборудования, спецодежды, игр и игрушек, электронных образовательных ресурсов, необходимых для организации всех видов учебной деятельности и создания предметно-пространственной развивающей образовательной среды, в том числе специальных условий для детей с ограниченными возможностями здоровья; расходов, связанных с дополнительным профессиональным образованием руководящих и педагогических работников образовательных организаций по профилю их деятельности; иных расходов, связанных с реализацией и обеспечением реализации образовательной программы дошкольного образования (**п. 3.6.3** ФГОС ДО).

Принимая решение о том, какие из должностей относить к обслуживающему (вспомогательному) персоналу, необходимо также учитывать следующее.

Оплата труда работников столовой муниципальных образовательных организаций не может быть обеспечена за счет субвенций субъекта Российской Федерации, поскольку **частями 1** и **4 статьи 37** Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность, обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов — органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Системный анализ положений Федерального **закона** № 273-ФЗ, **пункта 3.5.1** ФГОС ДО, наряду с нормами **раздела III** СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26, свидетельствует о том, что лица,

осуществляющие уборку территории (уборщик, дворник), выполняют вспомогательные функции при реализации образовательных программ дошкольного образования, поскольку выполнение указанными работниками своих трудовых функций связано с созданием благоприятных условий для учебного процесса, что является неотъемлемым условием сохранения здоровья обучающихся.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья. Частью 2 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Часть 3 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ определяет, что организация первичной медико-санитарной помощи осуществляется органами исполнительной власти в сфере здравоохранения. Оказание этой помощи обучающимся производится медицинскими организациями, а также образовательными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья. Первичная медико-санитарная помощь обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов РФ, в медицинской организации.

Таким образом, федеральным законодательством предусмотрено участие медицинских работников в деятельности образовательных организаций, следовательно, оплата их труда должна осуществляться за счет субвенций субъекта РФ.

Допускается невключение отдельно расходов на оплату труда должностей главного бухгалтера, заместителя главного бухгалтера, бухгалтера, если в таких расходах были учтены категории работников «руководитель (заведующий) структурного подразделения» и «заместитель руководителя (заведующего) структурного подразделения», которые занимают вышеуказанные должности, так как в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей,

специалистов и служащих, утвержденном приказом Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 761н, предназначенном для решения вопросов, связанных с регулированием трудовых отношений, обеспечением эффективной системы управления персоналом образовательных организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, в разделе «Квалификационные характеристики должностей работников образования» должности главного бухгалтера, заместителя главного бухгалтера, бухгалтера не предусмотрены.

Заместитель министра
В. С. Басюк